

**Opis aktivnosti i rashoda vezano za Multidonatorski fond
za podršku sektoru pravde u Republici Srbiji**

REPUBLIKA SRBIJA

Multidonatorski Fond

za

podršku sektoru pravde (MDTF-PSP)

PROJEKTNII DOKUMENT

12. novembar 2008.god.

**Grupa za praksu u oblasti pravde
Klaster za institucionalnu reformu javnog sektora
Kancelarija za upravljanje smanjenjem siromaštva za ekonomsko upravljanje
Region Evrope i centralne Azije
Svetska banka**

Rezime

1. Kao sastavni deo njenog procesa integracije u Evropsku uniju (u daljem tekstu: "EU"), Srbija je preduzela značajne korake u cilju ubrzanja procesa modernizacije i reforme sektora pravde. Nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SPP) sa Evropskom komisijom (EC) tokom 2008. godine, Srbija pokazuje želju da nastavi sa ubrzanjem modernizacije i reforme svog sektora pravde u nameri da ojača vladavinu prava i unapredi kapacitete, rezultate rada, efikasnost, integritet, odgovornost i profesionalizam sektora pravde. To će delotvornije doprineti sposobnosti Srbije da zaštiti osnovna prava, poboljša poslovnu klimu, poveća dostupnost pravde za siromašne i ugrožene grupe stanovništva, da se bori protiv korupcije i ojača upravu.

2. Multidonatorski fond za podršku sektoru pravde (MDTF-PSP), uz finansijsku i drugu pomoć partnera zainteresovanih za podršku razvoju i pod upravom Svetske banke koja ga i sprovodi predviđen je kao delotvorno sredstvo za koordinaciju između Ministarstva pravde, (MP), drugih institucija u sektoru pravde kao što su sudovi i javna tužilaštva, Evropske komisije (EC), partnera zainteresovanih za podršku razvoju i civilnog društva kako bi se srpskim organima omogućilo da (a) ažuriraju Nacionalnu strategiju za reformu pravosuđa (NSRP), (b) napravi plan za sprovođenje NSRP za koji su sredstva adekvatno obezbeđena i koji sadrži merila za napredak (c) ojačao stručni kadar Ministarstva pravde (MP) i pravosuđa koji će sprovođiti, ko-ordinisati, pratiti i ocenjivati reforme i proces modernizacije u oblasti pravosuđa, (d) pratio napredak pravosudnih reformi uz podnošenje izveštaja o tome (e) uključili nevladine organizacije/civilno društvo/akademski krug/ partnere zainteresovane za podršku razvoju kako bi učestvovali u naporima reforme i modernizacije sektora pravde.

3. MDTF-PSP će biti dopuna podršci i tehničkoj pomoći EC Srbiji i njenom sektoru pravde. Ukupan cilj MDTF-PSP jeste da olakša sektoru pravde u Srbiji u procesu evropskih integracija, uspostavi okvir za rezultate rada u sektoru pravde i da ojača koordinaciju pomoći u tom sektoru u Srbiji. Otuda je namera MDTF-PSP da: (a) bude jedan inovativan mehanizam za sve strane koji bi koordinisao donatorsku pomoć za sektor pravde u Srbiji u skladu sa prioritetima vlade i evropskih integracija kao i prioritetima donatora vezano za finansiranje; (b) obezbedi ciljanu kratkoročnu pomoć Srbiji u izgradnji kapaciteta sektora pravde, analitički i savetodavni rad, učenje od kolega i drugu vrstu tehničke pomoći Ministarstvu pravde, pravosuđu i Ministarstvu finansija Republike Srbije; (c) poboljša delotvornost pomoći u sektoru pravde kroz akcije u cilju povećanja donatorske pomoći u programskom budžetiranju u sektoru pravde u Srbiji; (d) promovise učešće zainteresovanih činilaca u podršci srpskom sektoru pravde; i (e) olakša praćenje napretka i izveštavanje o njemu u vezi sa implementacijom reformi i njihovim efektima.

4. Tako će MDTF-PSP olakšati: (a) implementaciju zajedničkih aktivnosti u oblastima od zajedničkog interesa; (b) korišćenje i uticaj postojećih vladinih i donatorskih resursa i objekata kao podrška reformama i modernizaciji u sektoru pravde; (c) da se maksimalno ostvare efekti kroz partnerstva i razmenu znanja; (d) jačanje progresivne integracije aktivnosti reformskog procesa i procesa modernizacije koje se finansiraju iz donatorskih i budžetskih izvora; (e) slivanje resursa i ekspertize gde je to moguće; i (f) strateško širenje rezultata, monitoring i evaluaciju.

5. Unapređenje rezultata rada sudija i javnih tužilaca u Srbiji predstavlja dugoročni izazov. To će zahtevati efektivno formulisanje politike, njenu implementaciju i upravljanje resursima – sve to u cilju kvalitetnijeg pružanja usluga u sektoru pravde. Vremenom konkretne akcije u cilju jačanja delotvornosti, nezavisnosti, profesionalizma i odgovornosti sudija i javnih tužilaca mogu stvoriti odgovarajuće okruženje u okviru kog se profesionalni pravosudni činioци mogu fokusirati

na unapređenje rezultata rada i pružanja usluga. MDTF-PSP predstavlja inicijalni ali, potencijalno značajan, doprinos takvim naporima.

A. Uvodne informacije

1. Reforme u srpskom pravosuđu sprovode se poslednjih nekoliko godina, a finansiraju se iz budžetskih resursa Republike Srbije, Evropske komisije (EC) i izvora drugih razvojnih partnera. Tri ključna izazova za srpski sektor¹ pravde u vezi sa razvojem odnose se na jačanje nezavisnosti, odgovornosti i efikasnosti sudija i tužilaca.

2. Nakon političkih promena 2000. godine Srbija je ubrzala proces sprovođenja reformi u pravosuđu, priznajući njihov značaj za pristupanje EU, jačajući upravu, unapređujući poslovnu klimu, boreći se protiv korupcije i unapređujući državnu odgovornost i delotvornost. Narodna skupština je 2006. godine zvanično odobrila Nacionalnu strategiju za reformu pravosuđa (NSRP) kojom će se rukovoditi sektorske reforme. Međutim, ukupni rezultati reformi su do sada bili manji od očekivanih: poverenje javnosti u pravosudne organe ostaje na niskom stupnju; ograničena institucionalnih kapaciteta utiču na osmišljavanje reformi, ko-ordinaciju i implementaciju; fragmentisani projekti i programi koje finansiraju donatori preopteretili su i ovako male kapacitete, a finansirali su neodgovarajuće stvari koje nisu suštinski vezane za te projekte kao što je dopunjavanje plata državnih službenika pri Ministarstvu pravde (MP). Ključni razlog za rezultate reformskog procesa, koji su ispod očekivanih, u sektoru pravde bio je - kao i u mnogim drugim sektorima - taj što ukupan kapacitet za koordinisanje, postavljanje prioriteta, ustanovljavanje redosleda, obezbeđivanje sredstava i implementaciju višegodišnje sektorske strategije ostaje slabo razvijen. Otuda je potrebno da se kredibilna strategija u sektoru pravde koja je orijentisana ka rezultatima još čvršće veže za proces formulisanja jake centralne politike koja Kabinetu (u izvršnoj grani) a - u posebnom slučaju sektora pravde - kao i pravosuđu i vrhu legislative obezbeđuje nadzor nad tako ključnom strategijom.

3. Međutim, kako je Srbija potpisala SPP sa EC, pripremajući nacrt Nacionalnog programa za integraciju (NPI) u EU i kako je u julu 2008. godine formirana nova vlada koja je potvrdila svoje opredeljenje za reformu sektora pravde, sada su se otvorile mogućnosti da se tokom sledeće dve do tri godine planirane reforme transformišu u konkretne i vidljive akcije čiji bi efekti mogli da se procene putem objektivnih indikatora rezultata rada.

4. Još od kraja 2006. godine Svetska banka dobija molbe da podrži reforme u oblasti srpskog pravosuđa. Međutim, izbori održani u januaru 2007. godine i kašnjenja sa formiranjem vlade nakon toga sprečili su svaki eventualni raniji angažman. Osim toga, sa više od 15 donatora, uključujući i EC koja Srbiji pomaže u sprovođenju reforme pravosuđa, nije bilo opravdanja da Svetska banka finansira neki projekat u to vreme. Umesto toga, na osnovu razgovora obavljenih u poslednjih nekoliko meseci između MP, EC, Svetske banke i donatora, konsenzus o pristupu na dva koloseka je iskristalisan kako bi se pomoglo Srbiji da sprovede reforme u sektoru pravde:

- a) **Forum partnera:** dostupan forum za dijalog, koji se zasniva na strategiji i rezultatima, između srpskih organa (MP, sudije, javni tužioci) i donatora o (i) preciziranju srednjoročnih prioriteta sektora pravde za reformu, institucionalno jačanje i modernizaciju; (ii) unapređenju rezultata rada u sektoru pravde i indikatorima za praćenje rezultata rada i izveštavanje o njima; i (iii) bolja koordinacija pomoći i delotvornost – strateški saveti i smernice sa takvog jednog foruma koji potkrepljuju ažurirani program za strategiju/akcioni plan/rashode; i
- b) **MDTF:** Uspostavljanje, na zahtev donatora i MP u decembru 2007. godine, MDTF za podršku sektoru pravde kojim upravlja i koji sprovodi Svetska banka (MDTF-PSP), kao ključno sredstvo za udruživanje donatorskih sredstava u cilju finansiranja koordinisanog programa rada kako bi se pomoglo MP i sektoru pravde da ostvare gore navedene ciljeve i pripreme temelj za odgovarajuću dugoročnu funkcionalnu podršku Srbiji.

¹ Osim kada je drugačije predviđeno, pojam ‘sektor pravde’ u ovom dokumentu odnosi se na sudove, javne tužioce, Ministarstvo pravde i druge agencije/entitete koji se bave pružanjem usluga u sektoru pravde.

5. U pogledu značaja MDTF-PSP u pružanju pomoći za ubrzanje procesa evropskih integracija sektora pravde u Srbiji predviđeno je i da bi EC mogla da (a) obezbedi resurse iz svojih fondova u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) kako bi se implementirali oni elementi NSRP koji se ne finansiraju iz MDTF-PSP, i još bolje (b) da razmotri mogućnost da neka svoja sredstva (napr. IPA) usmeri kroz MDTF-PSP na zahtev vlade.

6. Ministarka pravde Snežana Malović, u prethodnom svojstvu pomoćnice ministra, bila je sastavni činilac u dijalogu koji se vodio između Banke i MP. Ministarstvo pravde je i pod novom vladom potvrdilo svoje opredeljenje za MDTF-PSP. Nekoliko donatora je izdvojilo novac za MDTF-PSP i to: Danska (333,000 evra); Norveška (250,000 evra); Slovenija (100,000 evra); španska Agencija za međunarodnu saradnju (490,000 evra); švajcarska Agencija za razvoj i saradnju (400,000 evra), i Odeljenje za međunarodni razvoj Ujedinjenog kraljevstva (800,000 funti). . Novac poveren do danas sada ukupno iznosi oko 2.8 miliona evra (odnosno više od USD 4 miliona) u odnosu na prvobitni cilj iznos od 2 miliona evra. Dana 24. oktobra 2008. godine u Beogradu je potpisan Sporazum o saradnji između MP, Svetske banke, Danske, Norveške, Slovenije, Švajcarske i UK-DFID koji su se obavezali da će ubrzati finalizaciju MDTF-PSP i započeti implementaciju što je pre moguće. Osim toga, drugi razvojni partneri, kao što je Holandija, ukazali su na mogućnost razmatranja svog doprinosa MDTF-SPS fondu u budućnosti²

B. Ciljevi i predloženi strateški fokus

7. **Cilj Foruma partnera.** Cilj Foruma partnera je da se olakša proces integracije srpskog sektora pravde u EU i da se unaprede rezultati rada sektora pravde tako što će se obezbediti forum za dijalog o strategiji, koji se zasniva na programu i rezultatima, između MP, sudova, javnih tužilaštava, donatora i ostalih ključnih činilaca, i to o (a) reformi sektora pravde, jačanju institucija i modernizaciji; (b) upravljanju rezultatima rada i njihovom unapređenju u sektoru pravde; (c) poboljšanju koordinacije pomoći u sektoru pravde i delotvornosti, i (d) monitoringu i podnošenju izveštaja o napredovanju reformi i njenim efektima. Forum će biti dostupan svim ključnim činionicima koji su uključeni u rad sektora pravde u Srbiji³. Namera je da se ojača i unapredi nezavisnost sudija i tužilaca, njihova efikasnost i profesionalizam i to kroz jedan odgovarajuće inkluzivan i konsultativni proces. Značajno je to što će Forum biti povezan sa "prirodnim" budžetskim ciklusom planiranja i utvrđivanja stanja – kako bi MDTF-PSP mogao da izričito pojača sprovođenje drugih reformi i inicijativa koje se odnose, na primer, na upravljanje javnim finansijama (UJF) i delotvornost pomoći (npr. Jedinica za razvoj i koordinaciju pomoći istražuje mogućnosti za ustanovljavanje dijaloga sa donatorima u različitim sektorima kao dela godišnjeg procesa operativnog planiranja⁴).

8. **Cilj MDTF-PSP.** Cilj MDTF-PSP je da obezbedi (i) odgovarajući mehanizam finansiranja kako bi se ispunili ciljevi Foruma partnera, i (ii) fokusiranu kratkoročnu podršku MP i pravosuđu u oblasti izgradnje kapaciteta. Tako će MDTF-PSP: (a) biti komplementaran podršci i tehničkoj pomoći koju EC pruža u sektoru pravde; (b) obezbediti fokusiranu kratkoročnu podršku Ministarstvu pravde, pravosuđu i Ministarstvu finansija u oblasti izgradnje kapaciteta, analitike, saveta o zauzimanju pravca i učenja od kolega; (c) pomoći MP da koordiniše donatorsku pomoć za sektor pravde koja se odnosi na prioritete Srbije i EU a u vezi sa evropskim

² Da se ubuduće obezbedi takav novac, a komponente MDTF-a (videti Aneks br. 3) osmišljene su tako da omoguće potencijal povećanja aktivnosti koje se finansiraju iz MDTF-a. Sadašnje aktivnosti obuhvataju najmanji broj i skalu aktivnosti koja će se finansirati.

³ Drugim rečima, plan je da Forum partnera uključi sve aktere - od vlade (npr. MP, MF, sudovi, tužilaštva), preko donatora (bez obzira da li daju novac u MDTF ili ne – namera je da Forum bude što inkluzivniji kada se razgovara o strateškim prioritetima i delokrugu programa: tako bi MP, Banka i MDTF donatori gledali na EC, OEBS, UNDP i USAID, na primer, kao na ključne činioce i učesnike u ovom procesu) do drugih činilaca (npr. NVO, akademski krug, i sl.).

⁴ To podržava GOP program koji je ranije finansirao DFID a sada finansira norveška vlada.

integracijama; (d) biti instrument za povećanje delotvornosti pomoći u sektoru pravde kroz sprovođenje aktivnosti u cilju povećanja donatorske podrške programskom budžetiranju u sektoru pravde u Srbiji; i (e) promovisati učešće eksternih zainteresovanih činilaca u pružanju pomoći srpskom pravosuđu i praćenju napretka u procesu sprovođenja reformi.

9. MDTF-PSP, MP i razvojni partneri će shodno tome informisati javnost o ideji i ciljevima Foruma partnera i MDTF-PSP⁵ kako bi pokrenuli proces podizanja svesti javnosti i medija o pitanjima kao što su konkretne implikacije reforme sektora pravde; zašto su takve reforme značajne za upravu i pristupanje EU; zašto je delotvornost pomoći od suštinskog značaja za lakše sprovođenje reformi u sektoru pravde; kao i da objasne i objave predložena merila reforme sektora pravde u cilju praćenja napretka i efekata reforme. Aneks br. 1 sadrži pojmovne veze između Foruma partnera i MDTF-PSP.

C. Obrazloženje za MDTF-PSP

10. Srbija je započela proces reformisanja i modernizacije svog sektora pravde, prepoznajući značaj toga u oblasti jačanja uprave, poboljšanja poslovne klime, borbe protiv korupcije i jačanja mehanizma kočnica i ravnoteže u cilju poboljšanja državne odgovornosti i delotvornosti. MDTF-PSP će ubrzati ovaj proces putem kratkoročnih resursa kako bi se rešavala specifična pitanja ograničenja, uključujući i: jačanje sve većeg (mada još uvek slabo razvijenog) kapaciteta u sektoru pravde koji treba da vrši procenu troškova, pravi prioritete, ustanovljava redosled i koordiniše višegodišnje programe⁶ sektorske reforme; promovisanje konsultacija između zainteresovanih činilaca u vezi sa budžetskim procesom za efektivno obezbeđivanje resursa namenjenih reformama; praćenje rezultata rada u sektoru pravde i javno izveštavanje o njima; i olakšavanje razmene mišljenja i znanja i učenja od kolega iz država-članica EU i drugih zemalja koje su sprovele slične reforme. U MDTF-PSP će se slivati i doprinosi srpskih razvojnih partnera koji bi bili zainteresovani da podrže takve napore.

11. Kanalisiranje resursa razvojnih partnera kroz MDTF-PSP će podupreti donatorsku koordinaciju u vezi sa reformom sektora pravde i modernizacijom, a kojom rukovodi vlada. Time će se nastavljati i jačati postojeći dijalog i aranžmani o koordinaciji ostvareni između izvršne grane, pravosuđa, razvojnih partnera i civilnog društva. Osim toga, očekuje se da aktivnosti koje se finansiraju iz MDTF-PSP olakšaju i poboljšaju širu saradnju i zajednički rad između izvršne i pravosudne grane i tako ubrzaju strateški dijalog o reformama u sektoru pravde kao i o njihovom sprovođenju. Orijentacija MDTF-PSP ka rezultatima (videti Ankese br. 3 i 4) će pomoći da se ojača okvir rezultata za ukupne reforme u pravosuđu, a istovremeno da, na jedan progresivno skladniji i transparentniji način, omogući praćenje napretka i efekata sprovedenih reformi.

12. Najvažnije je to što je MDTF-PSP zamišljen da podrži vladu u pravljenju Programa rashoda za reformu i modernizaciju sektora pravde koji sadrži projektovane troškove za period od nekoliko godina, a koji će finansirati Srbija svojim budžetskim sredstvima i EC i koji bi se, ukoliko bi to bilo neophodno, kofinansirao od strane drugih razvojnih partnera. Takav pristup bi mogao da (a) smanji troškove transakcija Srbije u radu sa mnoštvom razvojnih partnera koji imaju svako svoje uslove u vezi sa implementacijom i podnošenjem izveštaja, i (b) ojača srpske institucionalne kapacitete koji će razvijati, koordinisati, sprovoditi i pratiti sprovođenje reformi i o tome izveštavati.

D. Sastavne komponente i pod-komponente

13. MDTF sadrži sledeće komponente (ključne aktivnosti se nalaze u Aneksu br. 3):

⁵ Uključujući i na primer, kroz javni pristup MDTF web portalu, medijske programe, konsultacije sa zainteresovanim činionicima i sl.

⁶ Ograničenja kapaciteta su glavni razlog zašto donatori udružuju novac koji se sliva u MDTF umesto što bi pratili logiku harmonizacije pomoći i davali resurse direktno kroz budžet.

a) **1. komponenta: Institucionalni kapaciteti**

Cilj je da se olakša ozgradnja kapaciteta u MP, pravosuđu i MF koji će osmišljavati, koordinirati i sprovesti programe pravosudne reforme i modernizacije⁷.

b) **2. komponenta: Upravljanje resursima i ko-ordinacija pomoći**

Cilj je da se olakša rukovodstvu sektora pravde da ojača upravljanje resursima i koordinaciju pomoći u sektoru pravde.

c) **3. komponenta: Pravno i institucionalno okruženje**

Cilj je da se olakša jačanje pravnog i institucionalnog okruženja za pravosuđe.

d) **4. komponenta: Pravosudni objekti i infrastruktura**

Cilj je da se olakša proces ubrzanja sistematske modernizacije mreže sudova i javnih tužilaštava; ojača korišćenje resursa, poslovi i upravljanje prostorijama i IT sredstvima u sudovima i tužilaštvima; i da se olakša proces ocene efekata na pristup korisnika i njihovog zadovoljstva rezultatima.

e) **5. komponenta: Informisanje, monitoring i evaluacija**

Cilj je da se institucionalizuju strateško širenje tematike u javnosti, aranžmani monitoringa i evaluacije u cilju praćenja i izveštavanja o napretku ostvarenom kroz reformu sektora pravde i njenim efektima.

14. **Aktivnosti i procena troškova.** MDTF-PSP aktivnosti su konačno uobličene tokom konsultacija sa MP, MDTF-PSP donatorima kao i sa ključnim činiocima u sektoru pravde kao što su EC i bilateralni partneri. MDTF-PSP aktivnosti u okviru svake gore navedene komponente, uključujući i procenu troškova, navedene su u Aneksu br.3, koji takođe navodi, za svaku aktivnost posebno, rezultate, troškove prema proceni i indikatore napretka. Prva ključna aktivnost koja će biti naručena podrazumeva veliku analizu "pokretača promene"/političko ekonomsku analizu reforme sektora pravde, čiji će rezultati, između ostalog, obezbediti okvir kako bi se identifikovali podsticaji, interesi i činioци koji bi mogli i da olakšaju i da koče institucionalne reforme u sektoru pravde i time pomognu državnim organima da uobliče i naprave redosled za sprovođenje reformi kako bi se povećala mogućnost njihovog uspešnog ishoda i održivosti. Aneks br. 4 opisuje opšti cilj i ishode.

15. **Raspodela sredstava.** Aneks br. 5 sadrži procene raspodele sredstava iz fonda po godinama. Na osnovu takvih procena i informacija dobijenim od MDTF-PSP donatora o njihovom programiranju sredstava, Aneks br. 6 pokazuje vreme za javni poziv za prikupljanje sredstava kako bi donatori mogli da planiraju isplatu sredstava nakon poziva za njihovo prikupljanje od strane Svetske banke. Aneks br. 7 sadrži odobrene limite po kategorijama za MDTF-PSP rashode.

E. Aranžmani o upravi

16. **Uprava Foruma partnera.** Forum partnera će biti mesto za strateški dijalog i za interakciju između institucija iz sektora pravde, MF, EC i drugih razvojnih partnera koji rade u

⁷ Uključujući i (i) izgradnju kapaciteta u Visokom savetu sudstva u meri u kojoj to nije finansirano od strane razvojnih partnera (npr. Projekat podele vlasti vredan US\$40 miliona koji finansira USAID podrazumeva tehničku podršku u cilju razvoja budžetskih kapaciteta VSS-a) i (ii) razvoj delotvorne komunikacione strategije i stragije za upravljanje promenama uključujući i akcioni plan za uključivanje šire javnosti (uključujući i civilno društvo).

sektoru pravde. *Savetodavni komitet partnera u oblasti pravde (JPAC)*⁸ će koordinisati strateški dijalog u kome učestvuju srpski organi, partneri zainteresovani za podršku razvoju i drugi činioци; razgovore o pitanjima reforme sektora pravde, jačanju i modernizaciji institucija; i o koordinaciji pomoći za sektor pravde i njenoj delotvornosti. Predlog je da se sastanci Savetodavnog komiteta održavaju najmanje tri puta godišnje, a kojima će zajedno predsedavati MP i Svetska banka (kao lice koje administrira MDTF-PSP).

17. **MDTF-PSP uprava.** MDTF-PSP će predstavljati mehanizam finansiranja za aktivnosti koje je neophodno sprovesti kako bi se ostvarili ciljevi Foruma partnera navedeni u stavu [7]. Svetska banka će administrirati i izvršavati MDTF-PSP uz zaduženja koje će se utvrditi u Aranžmanima o administriranju između Banke i svakog MDTF-PSP donatora. Osnovaće se **MDTF-PSP Upravni komitet** koji će okupiti: (i) predstavnike svih MDTF-PSP donatora koji su priložili najmanje 100,000 evra i (ii) Svetsku banku koja je administrator fonda. Banka će biti odgovorna MDTF Upravnom komitetu podnoseći kvartalne izveštaje o aktivnostima koje se finansiraju ili bi mogle da se finansiraju iz MDTF-PSP. Svakodnevno sprovođenje MDTF aktivnosti biće zaduženje Rukovodioca operativnog tima koga je postavio Poverenički fond Svetske banke i koji će biti koordinator za rad sa Izvršnim komitetom/operativnom grupom stručnjaka iz srpskog sektora pravde kojom rukovodi MP uz predstavnike MP, MF, sudova, javnih tužilaštava, Pravosudnog centra za obuku kao i sličnih entiteta po potrebi.

F. Ključni MDTF-PSP indikatori rezultata rada

18. Ključni MDTF-PSP indikatori rezultata rada obuhvataju sledeće:
- a) dogovor o setu primenljivih indikatora i podacima u funkciji osnove za poređenje u cilju praćenja rezultata rada i efekata reforme u sektoru pravde, i njihovo usvajanje od strane MP kako bi se ocenio rad u sektoru pravde;
 - b) zadovoljavajući plan sprovođenja NSRP koji korespondira uslovima pristupanja srpskog sektora pravde Evropskoj uniji i koji obuhvata prioritete reforme tužilaštva i procenu troškova;
 - c) akcioni plan kako bi se ustanovila dostupna ali i troškovno efikasna mreža sudova i tužilaštava kroz odgovarajuću konsolidaciju;
 - d) usvajanje preporuka od strane srpskih organa koje se odnose na javne rashode i institucionalno utvrđivanje stanja u sektoru pravde (JSPEIR) uključujući i višegodišnji akcioni plan za implementaciju programskog budžetiranja u MP i pravosuđu;
 - e) posebne preporuke za (a) progresivno uvećanje srazmere Zvanične razvojne pomoći (ODA) iz budžeta u sektoru pravde u odnosu na ukupnu ODA pomoć u sektoru pravde u poređenju sa podacima za 2008; (b) institucionalne aranžmane u sektoru pravde kako bi se iskoristio predviđeni proporcionalni deo ODA iz budžeta koji je u porastu;
 - f) srednjoročni program rashoda zasnovan na rezultatima rada za sektor pravde koji pokriva period od 2010. do 2015. godine; i
 - g) Izveštavanje na godišnjem nivou, zasnovano na odgovarajućim izvorima i instrumentima (npr. periodične nezavisne ankete) o dostupnosti usluga iz sektora pravde za preduzeća i domaćinstva (uključujući i one na bazi roda) i njihovo zadovoljstvo njima.⁹

⁸ Komitet obuhvata predstavnike iz MP, Svetske banke, EC, sudova, tužilaštava, MF i druge partnere zainteresovane za podršku razvoju.

⁹ Ova aktivnost će koristiti – u najvećoj mogućoj meri – postojeće podatke i izvore kao na primer one raspoložive kod CEPEJ, BEEPS, LiTS, i sl. Kada takvi podaci nisu raspoloživi, koristiće se odgovarajućim instrumentima i metodologijama. Osim toga, ovakva aktivnost izveštavanja na godišnjem nivou treba da bude

G. Potencijalni rizici kod implementacije MDTF-PSP i mere za njihovo ublažavanje

19. Od suštinske je važnosti da Vlada Republike Srbije i MP ostanu opredeljeni za reformu sektora pravde i njegovu modernizaciju, kao i da se pomenutom sektoru dodele adekvatna budžetska sredstva. Ključni rizici i mere za njihovo ublažavanje navedeni su u daljem tekstu.

Tabela: Rizici i mere za njihovo ublažavanje

Rizik	Mera-e ublažavanja	Ocena
<p><u>Politički rizici.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Politička stabilnost u Srbiji mogla bi da bude ugrožena usled političke nestabilnosti koja pogađa sadašnju koaliciju kao i zbog razvoja događaja koji se tiču Srbije. Nepredviđeni negativni tok događaja u vezi sa procesom integracije Srbije u EU (uključujući i pitanje saradnje sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju) mogao bi da prouzrokuje nestabilnost i tako dovede institucionalne reforme u pitanje. 	<ul style="list-style-type: none"> Banka i donatori će saradivati sa srpskim organima na veoma fleksibilan način kako bi ohrabрили kontinuirani međunarodni angažman Srbije i njenu integraciju u posebno osetljivo vreme. Istovremeno, podrška Svetske banke i donatora će neophodno zavistiti od toga da li Srbija ispunjava svoje međunarodne obaveze. 	<p>H (visok rizik)</p>
<p><u>Rizici u zemlji.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Makroekonomski rizici koji se javljaju usled fiskalne nestabilnosti i globalne ekonomske turbulencije mogli bi negativno da utiču na makroekonomsku stabilnost Srbije. 	<ul style="list-style-type: none"> Banka i donatori bi trebalo da budu agilni u regovanju na okolnosti koje se menjaju i na posebne potrebe jednog posebnog klijenta koji ima srednji dohodak kao što je to Srbija. Predložene operacije razvojne politike Svetske banke (u vezi sa upravljanjem javnim finansijama) nude priliku i podstrek srpskim organima da rešavaju neke od ovih rizika i podrže sprovođenje strateških reformi u sektoru pravde. 	<p>H (visok rizik)</p>
<p><u>Rizici u sektoru.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Jaki i dosledni pobornici reforme sektora pravde mogu da ne budu tu s obzirom na osetljivo političko okruženje i ograničenja sadašnje koalicione vlade. Može biti neadekvatne koordinacije i konsenzusa između tri grane državne vlasti, a u vezi sa prioritetima u reformi sektora pravde što slabi pokretačku snagu za sprovođenje reformi. Nedovoljna i/ili zakasnela budžetska podrška i EC finansijska podrška za reformu sektora pravde mogu određene reforme dovesti u rizik. Odugovlačenje sa donošenjem odluka u MP, ili nedostatak institucionalnog kapaciteta u MP, mogu da budu uzrok zakašnjenja u donošenju strateških odluka i njihovom sprovođenju, uključujući i najdelotvornije korišćenje budžetskih sredstava za unapređenje rezultata rada u sektoru pravde. 	<ul style="list-style-type: none"> Put ka članstvu u EU predstavlja jak faktor za ublažavanje rizika – a akcenat EC na reformi sektora pravde (prema najnovijem izveštaju o napretku od 5. novembra 2008.god.) je dobar znak i ohrabrenje. Osim toga, proces izveštavanja o SPP može biti sredstvo od velike pomoći za praćenje napretka reformi – što pomaže da se ublaži glavni rizik u tom sektoru. MDTF-PSP predlog počiva na čvrstom zahtevu i vlade i donatora (uključujući i EC) i na priznanju obe strane da je sektor pravde ključna oblast kojoj srpski kreatori strategije treba da poklone posebnu pažnju i pruže podršku u cilju uspešne integracije u EU. Na najvišim funkcijama MP-e nalaze se osobe koje su upoznate sa izazovima u sektoru pravde, koje su imale ključnu ulogu i pokazale dobre rezultate u osmišljavanju reformskih strategija i akcija za njihovo rešavanje i koji su od samog početka čvrsto podržavale angažman u MDTF-PSP – sve je to dokaz o preuzimanju vodeće uloge u reformskom procesu i opredeljenju zemlje za reforme. Ključni akteri u MP i pravosuđu su svi zajedno 	<p>S (nizak rizik)</p>

prekursor takvim aktivnostima godišnjeg prikupljanja podataka i podnošenja izveštaja koje će finansirati i naručivati srpski organi.

Rizik	Mera-e ublažavanja	Ocena
	<p>tesno saradivali i razvijali MDTF-PSP ideju, i ne postoje razlozi zašto bi se verovalo – izuzev nepredviđenih okolnosti – da bi njihova koordinacija podrške i intenzitet rada mogli da oslabe u bliskoj budućnosti.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Svetska banka tesno saraduje sa EC i u Beogradu i u Briselu i uverila se u njihovu čvrstu podršku i ohrabrenje posebno s obzirom na činjenicu da je glavni cilj MDTF-PSP da olakša integraciju Srbije u EU. 	
<p><u>Rizici u vezi sa aktivnostima.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Nova vlada koja je formirana u julu 2008. godine se ponovo opredelila za reformu pravosuđa i za MDTF-PSP. Međutim, s obzirom na težak plan rada i raspored za pravosudne reforme ne mogu se isključiti određene izmene ili prilagođavanja u vezi sa fokusom aktivnosti i prioritetima . • MDTF-PSP fokus uključuje brojne činioce i aktere u različitim granama vlade, čiji bi planovi mogli biti u suprotnosti (što se, na primer, manifestuje u žestokoj borbi za resurse unutar institucija, problemima s koordinacijom, odustajanjem od reformi i odugovlačenju sa donošenjem odluka i/ili sprovođenjem aktivnosti) – ovo bi takođe moglo da stvori značajne rizike za neuspeh u ostvarivanju vidnog napretka vezanog za MDTF-PSP indikatore. • Sposobnost srpskih reformista, EC, ostalih donatora i Svetske banke da utiču na agendu strategije i utvrđivanje prioriteta može biti limitirana. To bi moglo da dovede do visokog rizika za reputaciju svih aktera. • Slab tehnički stručni kadar, kao i onaj zadužen za implementaciju u MP, MF i pravosuđu može loše da utiče na kvalitet i brzinu reformi koje podržava MDTF-PSP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Koristiti prostor i prilike koje su stvorene nakon formiranja nove vlade kako bi se (a) identifikovali najbolja praksa i modeli koji se mogu upotrebiti i koji su najrelevantniji za Srbiju (npr. neki elementi rada će imati koristi od iskustva zemalja kao što nove članice EU); (b) predložili mogući prioriteti, strategija i mapa puta/opcije za implementaciju za Srbiju u vezi sa tim reformskim temama. • Održati jak program koji se finansira iz MDTF-PSP sa strateškim fokusom na osnovne potrebe srpskog sektora pravde za integraciju u EU. • Aktivnosti finansirane iz MDTF-PSP naglasiće konsultativni karakter, jasne komunikacije, više pobornika, eksplicitne dogovore o implementaciji i transparentnu implementaciju. • Odgovarajuće konsultacije sa činiocima o aktivnostima koje se finansiraju iz MDTF-PSP. • Predloženi Forum partnera biće odgovarajuće telo koje će rano upozoravati na rizik od neuspeha u ostvarivanju MDTF-PSP indikatora i odgovarajućim srpskim organima predlagati akcije za popravljane situacije. • MDTF-PSP tim u Beogradu i Vašingtonu u koji okuplja odgovarajući kadar i koji je proaktivan pomoći će da se u MP i pravosuđu ojača tehnički kadar i kadar za implementaciju, poboljša kvalitet molbi MP za informacijama i pravovremenu podršku, olakša kontinuirano učenje od kolega i rešavanje donatorskih molbi za informacijama. 	<p>H (visok rizik)</p>
<p><u>Koordinacija donatora i finansijski aranžmani.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Možda se mogu javiti razlike u mišljenjima između samih donatora ili između donatora i MP što za posledicu može imati kašnjenja u finansiranju iz MDTF-PSP, njegovom osmišljavanju i /ili implementaciji. • Može doći i do kašnjenja donatora u isplati početnih i/ili narednih donatorskih sredstava. • Neki donatori mogu da povuku sredstva namenjena Srbiji tokom predloženog perioda za implementaciju MDTF-PSP 	<ul style="list-style-type: none"> • Strateške oblasti koje će se finansirati iz MDTF-PSP unapred su dogovorene u okviru ovog projektnog dokumenta na osnovu dosadašnjih razgovora između Banke, donatora i MP. • Finansijski aranžmani biće unapred potvrđeni sa donatorima, pisma o namerama su stigla od šest donatora, a 24. oktobra 2008.god. u Beogradu je potpisan Sporazum o saradnji o zajedničkim naporima u cilju napredovanja reforme sektora pravde i njegove modernizacije između MP, Svetske banke i 5 donatora. • Operativni tim je bio i biće i dalje u stalnom kontaktu sa svim donatorima a javni pozivi za prikupljanje sredstava će se oglasiti više nego 	<p>H (visok rizik)</p>

Rizik	Mera-e ublažavanja	Ocena
ili ne puste sledeće rate usled promena nastalih u vezi sa strateškim prioritetima donatora ili fokusnim oblastima.	dovoljno pre roka.	
<u>Kapacitet Banke za nadzor i/ili implementaciju.</u> <ul style="list-style-type: none"> Svetska banka možda neće moći da postavi svoj tehnički kvalifikovani nadzorni tim usled ograničenja s budžetom i/ili personalom. 	<ul style="list-style-type: none"> Svetska banka je oformila potpuno tehnički kvalifikovani tim u sedištu u Beogradu koji će nadgledati MDTF-PSP i pružati značajan suštinski sadržaj i savete. MDTF-PSP će finansirati odgovarajuće i raznovrsne stručnjake za tehničku pomoć koji će saradivati sa MP u cilju izgradnje tehničkog kapaciteta, pružanja pravovremenih saveta i obezbeđivanja kontrole kvaliteta. Do 15% sredstava iz MDTF-PSP upotrebiće se za vreme koje utroše zaposleni u Svetskoj banci u cilju obezbeđivanja adekvatnog kadra za analitiku, kontrolu kvaliteta, tehničku podršku i strateške savete. Uprava Svetske banke je takođe izrazila punu podršku za MDTF-PSP predloživši adekvatan budžet za nadzor i obezbeđujući kontrolu kvaliteta. 	H (visok rizik)
<u>Povraćaj sredstava i zavisnost.</u> nije primenjivo	<ul style="list-style-type: none"> Predložena je standardna nadoknada za administriranje ovog MDTF-PSP u visini od 5%. Svetska banka je takođe signalizirala svoju nameru da obezbedi adekvatan budžet za potrebe nadzora za fiskalnu godinu 2009. i duže. 	N (bez rizika)
<u>Strategija ili kontrola vanrednih stavki.</u> nije primenjivo	<ul style="list-style-type: none"> Nisu neophodni nikakva vanredna strategija ili procedure za implementaciju ovog MDTF-PSP. Shodno tome, neće se tražiti ni kontrola vanrednih stavki. 	N (bez rizika)
Ukupna ocena rizika		H (visok)

H.Nabavka, finansijski menadžment, izveštavanje i finansijska revizija

20. Izvršenje MDTF-PSP vršiće Banka. Važiće sve strategije i procesi Banke u vezi sa javnim nabavkama i finansijskim menadžmentom. Sve MDTF-PSP javne nabavke sprovodiće se u skladu sa smernicama Svetske banke. Donatorima se dostavljaju godišnji izveštaji o napretku. Šest meseci od datuma zatvaranja MDTF-PSP treba dostaviti Završni izveštaj o implementaciji. Sprovodiće se standardne interne kontrole Banke o kojima će donatori dobijati izveštaje. Važiće standardni aranžmani finansijske revizije Banke i biće dostavljeni u MDTF-PSP dokumentaciji.

I. Nadzor, menadžment, kontrola kvaliteta, monitoring i evaluacija

21. Za implementaciju i nadzor MDTF-PSP biće zadužen Rukovodilac projekta koga je ovlastio Poverenički fond. S obzirom da će ključnu tehničku/stratešku pomoć kao i savete o izgradnji kapaciteta pružati stručnjaci Banke, iznos koji ne prelazi 15% sredstava iz MDTF-a odvojiće se za vreme koje utroše zaposleni u Banci, a u skladu sa sličnim aranžmanima u drugim slučajevima. Menadžer sektora kao i kolege-stručnjaci u funkciji lica koja utvrđuju stanje vršiće kontrolu kvaliteta ključnih MDTF aktivnosti kao što su analiza rizika, snimanje stanja kod rashoda u pravosuđu i anketiranje zainteresovanih činilaca. MDTF-PSP će za potporu imati okvir za rezultate uz MDTF indikatore za rezultate rada navedene u Aneksima br. 3 i 4.

J. Nastavak aranžmana nakon MDTF-PSP

22. MDTF-PSP i Forum partnera su zamišljeni tako da vode ka srednjoročnom Programu rashoda u sektoru pravde koji se zasniva na rezultatima rada i koji će se finansirati iz budžeta Srbije, od strane EC i donatora, uključujući tu i Svetsku banku – tako da post-MDTF-PSP programski donatorski angažman u tom sektoru može i dalje da se koordinira i da bude delotvoran. Štaviše, u zavisnosti od ostvarenog napretka u široj reformi upravljanja javnim finansijama, takav Program rashoda u sektoru pravde mogao bi da uključi višegodišnju strategiju sektora uz procenu troškova i akcioni plan koji bi bili sadržani u prvom Srednjoročnom okviru rashoda (MTEF) Srbije i godišnjim budžetima koji će uslediti.

23. U smislu donatorske participacije, partneri kao što su UNDP, USAID¹⁰ i OEBS mogu ostati izvan formalnih donatorskih aranžmana ali su predviđeni da učestvuju u Forumu partnera i mogli bi, ukoliko je to izvodljivo, da obezbede podršku za aktivnosti MDTF-PSP na druge načine.

K. Relevantnost za Strategiju partnerstva Grupe Svetske banke

24. MDTF-PSP delokrug i ciljevi su u potpunosti u skladu sa Strategijom partnerstva (CPS) Svetske banke za period od 2007 do 2011. godine za Republiku Srbiju. Predloženi MDTF-PSP će doprineti strateškim CPC prioritetima Grupe, tako što će doprineti (i) jačanju uprave i borbe protiv korupcije, i (ii) poboljšanju poslovnog okruženje i konkurentnosti u Srbiji.

¹⁰ Razgovori su već započeti, na primer, sa USAID kako bi se istražile mogućnosti za bolju koordinaciju i usaglašavanje između MDTF i Projekta podele vlasti (SPP) koji finansira USAID.

Aneks 1: Koncept – Podrška sektoru pravde: Forum partnera i MDTF-PSP

Cilj Foruma partnera: Olakšati integraciju u EU kroz:

1. Strateški dijalog sa Vladom koji se fokusira na rezultate/ishode (pre nego na projekat)
2. Ciljanu podršku Ministarstvu pravde i pravosuđu u izgradnji kapaciteta
3. Koordinaciju i delotvornost pomoći čiji je uticaj izuzetno vidljiv

Proces reforme sektora pravde: Okvir i merila za rezultate rada

2008

1. MDTF je operativan i funkcioniše, što je potkrepljeno sporazumom između MP, donatora i Svetske banke o projektnom dokumentu o MDTF
2. Naručena je prva runda periodičnih anketa korisnika usluga u sektoru pravde (u cilju praćenja rezultata i ishoda – ova prva anketa će ustanoviti osnovu za buduća poređenja)
3. Institucionalno snimanje stanja i pregled javnih rashoda u sektoru pravde (JSPEIR) uključujući i analizu pokretača promene/rizika, započet je u saradnji sa MP, MF, pravosuđem, Svetskom bankom i razvojnim partnerima, koristeći i ekspertizu partnera kao što su CEPEJ/OECD-SIGMA i (posebno) evropskih pravosuđa o posebnim aspektima rezultata rada, efikasnosti i uprave u pravosuđu

2009

1. Nacionalna strategija za reformu pravosuđa (NSRP), plan za implementaciju/akcioni plan koji sadrži procenu troškova uključujući i javne tužioce, nova Vlada je ažurirala i ponovo potvrdila
2. JSPEIR je završen, o kome su razgovarali vlada i partneri, i podeljen zainteresovanim stranama – koji identifikuje institucionalne izazove, indikatore rezultata rada u sektoru pravde i indikatore ishoda i prioritarnih potreba za srednjoročnim finansiranjem za modernizaciju sektora pravde
3. Uvedeno je programsko budžetiranje za sektor pravde, oslanjanjem na GOP i MTEF
4. Proces pripreme budžeta za 2010. godinu u sektoru pravde zasniva se na tome da se pravni sektor finansira 100 posto iz budžeta u određenom vremenskom periodu

2010

1. Više od 50 posto finansiranja pravnog sektora dolazi iz budžeta i taj procenat se uvećava
2. Odobrene su mere ishoda/rezultata rada za NIP i druge investicije u sektoru pravde
3. Sprovedene su ankete za utvrđivanje rezultata i ishoda a rezultati prosleđeni
4. Identifikovan je srednjoročni finansijski prazan prostor (ako ga uopšte ima) za ustanovljavanje SWAp ukoliko bude bilo potrebe

Uloga institucija u sektoru pravde

- Ažurirati i projektovati troškove NSRP
- Napraviti pouzdani plan finansiranja i implementacije sa merilima za poređenje rezultata rada
- Razviti kapacitete, sposobnosti za koordinaciju i planiranje
- Pokazati opredeljenje za kvalitetne reforme – razviti mehanizam za praćenje i objavljivanje podataka o napretku ishoda na godišnjem nivou

Uloga za Forum partnera

- Proveriti da li je strategija pouzdana
- Osigurati da su strategija i implementacioni plan sa fokusom na integraciju u EU uključujući i upotrebu dobre prakse iz država-članica EU vezanu za efikasnost i transparentnost sektora pravde
- Mišljenja domaćeg i međunarodnog civilnog društva
- Strateški i programski dijalog sa EC i USAID (onima koji nisu donatori MDTF-a)

Za Vladu

- Pravovremeno spremiti i predstaviti izveštaje o napretku
- Periodične procene ishoda i rezultata
- Obavestiti o ishodima
- Uključiti civilno društvo

Za MDTF donatore

- Proveriti pouzdanost izveštaja Vlade
- Uneti dijalog u Forum partnera i proces izveštavanja o SPP
- Uključiti civilno društvo

Periodični strateški dijalog o sektoru pravde između Vlade i partnera zainteresovanih za podršku razvoju sektora

- 2009: dva puta godišnje (uneti to u proces izveštavanja vezanog za SPP)
 2010-12: godišnje ali u pravo vreme (nakon usvajanja budžeta i pre izveštavanja vezano za SPP)
 2008-10 dijalog o napretku delotvornosti pomoći

ANEKS br. 3

ANEKS br. 3 PROJEKTOG DOKUMENTA: MDTF ZA PODRŠKU SEKTORU PRAVDE U SRBIJI

Komponente, aktivnosti, rezultati, procena troškova, indikatori rezultata rada

(Napomena: 1. Navedeni iznosi su orijentacioni. 2. Kurs valute može da varira. 3. Sve MDTF aktivnosti će olakšati napore vlade i izgradnju kapaciteta u MP i pravosuđu. 4. Sve komponente i aktivnosti su modularno strukturirane u cilju da se omogući potencijal povećanja na skali aktivnosti ukoliko i kada više donatora pristupi MDTF-u.)

Broj slajda	Komponenta	Datum početka & Datum završetka	Rezultati	Iznos (u USD)	Pokazatelj napretka/ efekata
1. INSTITUTIONALNI KAPACITETI: Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje kapaciteta Ministarstva pravde, pravosuđa i Ministarstva finansija za formulisane, koordinisanje i sprovođenje reforme pravosuđa i procesa modernizacije					
Cilj: ojačati institucionalne kapacitete Ministarstva pravde i pravosuđa					
1.1	Tehnička pomoć/strateški saveti o Nacionalnoj strategiji za reformu pravosuđa	dec 2008.- dec 2010.	1. Analiza sprovođenja aktivnosti, efekti i praznine; 2. Nacrt strategije i plan implementacije za javne tužioce; 3. Nacrt ažuriranog plana za implementaciju NSRP za 3 do 5 godina sa jasnim ciljevima, prekretnicama i indikatorima efekata . 4. Konsultativne radionice sa činiocima; 5. Konačna verzija ažuriranog plana za implementaciju NSRP	250,000	1. Ministarstvo pravde i pravosuđe odobrili analizu, Strategiju za reformu javnih tužilaštava i Akcioni plan, kao i ažurirani Akcioni plan za NSRP. 2. Konsultativne radionice sa činiocima održane su po planu. 3. Zadovoljavajući aranžmani, dogovoreni sa i odobreni od strane MF, MP i pravosuđa, za obezbeđivanje resursa za implementaciju NSRP iz budžeta MP i pravosuđa, kroz EC i donatore za period 2010.-2015.
1.2	Učenje od kolega i razmena znanja između Ministarstva pravde, sudova i javnih tužilaca i drugih činilaca u sektoru pravde;	jan 2009. - dec 2010.	1. Radionice i druge aktivnosti u cilju profesionalnog povezivanja i razmene znanja zasnovanog na učenju od kolega za praktičare (na primer, sudije, stručnjaci za budžet, za informacionu tehnologiju i stručnjaci za objekte) 2. radionice i okrugli stolovi za angažovanje zainteresovanih. 3. MDTF web portal za odnose s javnošću, komunikaciju, obuku i razmenu znanja.	205,000	1. Povratnom spregom dobijaju se informacije značajne za razvoj i sprovođenje reforme sektora pravde u Srbiji i programa modernizacije; 2. pronalaženje primera dobre prakse i primera dobrog uklapanja i njihovo prilagodjavanje potrebama i okolnostima u Srbiji od strane organa; 3. Br. poseta i komentara/interakcija na MDTF web portalu.
1.3	Tehnička pomoć/strateški saveti za borbu protiv korupcije u sektoru pravde kao element nacionalnog plana za borbu protiv korupcije	jan 2009. - dec 2010.	1. Putem konsultacija pripremljen Akcioni plan za borbu protiv korupcije u sektoru pravde zasnovan na preporukama Grupe GRECO (Izveštaj o Srbiji iz juna 2008. god.) kao element nacionalnog plana. 2. Radionice i okrugli stolovi za činioce i javnost. 3. Obuka i izgradnja kapaciteta za MP i pravosuđe u cilju borbe protiv korupcije kao element podrške MP za osnivanje Agencije za borbu protiv korupcije. (Napomena: podrazumeva se da će MP biti zaduženo za osnivanje i obezbeđivanje resursa za predloženu Agenciju za borbu protiv korupcije do trenutka dok Agencija ne bude sposobna da funkcioniše	155,000	1. Akcioni plan za borbu protiv korupcije u sektoru pravde sa indikatorima o napretku i efektima. 2. Agencija za borbu protiv korupcije je u funkciji, a oslanjanje na izvore finansiranja EC-a iz IPA fondova za dalju izgradnju kapaciteta je potvrđeno.

samostalno. Podrškom putem MDTF za ovu aktivnost pomoći će se MP da ubrza osnivanje Agencije i akcije za borbu protiv korupcije u sektoru pravde obuhvati kao sastavni deo ukupnog pristupa borbi protiv korupcije.)

- | | | | | | |
|-----|--|-----------------------|---|---------|--|
| 1.4 | Tehnička pomoć/strateški saveti za (i) delotvornije sprovođenje međunarodnih i konvencija EU u okviru nacionalne legislativne; (ii) razvoj i isprobavanje metodologije za procenu regulatornog/fiskalnog efekta novih zakona | jun 2009. - dec 2010. | Razvoj (i) metodologije, institucionalnih kapaciteta MP, finansiranja i indikatora za rezultate rada koji se odnose na delotvorniju implementaciju međunarodnih i konvencija EU u zemlji; i (ii) pilot metodologije za MP u cilju sprovođenja procene regulatornog/fiskalnog efekta novih zakona. | 190,000 | 1. Operativni priručnik/izvršne smernice su napravljene i usvojene za tačke (i) i (ii). 2. Konsultativne radionice i obuka. 3. Jezgro zaposlenih u MP je identifikovano i prošlo je obuku. |
| 1.5 | Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje organizacione strukture i kapaciteta MP za strateško i operativno planiranje | jan 2009.-dec 2010. | Dokument o strategiji koji iskazuje funkcije/mandat, organizaciju, raznovrsnost veština, potrebe za kadrom i obezbeđivanjem resursa Jedinice za strateško i operativno planiranje (JSOP) u MP. 2. Učenje od kolega, konsultativne radionice i okrugli stolovi. | 100,000 | 1. Opređenije MP i MF za JSOP funkciju/mandat, strukturu, obezbeđivanje kadra i resursa. 2. Formirana JSOP, uposleno osoblje za tu Jedinicu, obezbeđena sredstva za Jedinicu koja sada funkcioniše. 3. Zaposleni u JSOP MP prošli obuku za pripremu projekata, njihovu implementaciju i monitoring |

UKUPNI IZNOS 1. KOMPONENTE

900,000

23%

2. UPRAVLJANJE RESURSIMA I KOORDINACIJA POMOĆI: Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje upravljanja resursima u sektoru pravde između ostalog i putem uvođenja programskog budžetiranja i upravljanja rezultatima rada

Cilj: Delotvornije upravljanje resursima u sektoru pravde i koordinacija pomoći

- | | | | | | |
|-----|---|-----------------------|---|---------|---|
| 2.1 | Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje kapaciteta Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i pravosudnih institucija u cilju delotvornijeg upravljanja i efikasnije raspodele sredstava, između ostalog i putem uvođenja programskog budžetiranja; | nov 2008. - dec 2010. | 1. Snimanje stanja rashoda i institucija u sektoru pravde [JPEIR - uključujući (i) analizu pokretača promene/ političko-ekonomsku analizu; (ii) budžetsku politiku i razvoj; (iii) izvršenje budžeta (posebno. javne nabavke); (iv) upravljanje finansijama i interne kontrole u Ministarstvu pravde i pravosuđu; i (v) odgovarajući pokazatelji rezultata rada u sektoru pravde].; 2. Konsultativne radionice/okrugli stolovi za konsultacije i diseminaciju organizovani za zainteresovane, i druge vrste događaja/poseta u cilju sticanja i razmene znanja; | 475,000 | 1) JPEIR kompletiran do avgusta 2009.godine i inkorporirao se u proces izrade pravosudnog budžeta za 2010.god.; 2) JPEIR preporuke odobrene od strane Ministarstva finansija i Ministarstva pravde do decembra 2009.godine u vidu Akcionog plana; 3) Akcioni plan se primenjuje od 2010.godine; 4) Sve veći udeo zvanične pomoći za razvoj (ODA) u sektoru pravde koja dolazi iz budžeta u poređenju sa osnovnim merilom iz 2008. 5. Raspodela budžetskih sredstava i stvarni rashodi u sektoru pravde dostupni su javnosti preko web portala MP i MDTF. 6. Povratne informacije od vlade, EC i donatora. |
|-----|---|-----------------------|---|---------|---|

2.2	Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje procesa kapitalnog budžetiranja i institucionalnih kapaciteta u MP i pravosuđu;	nov 2008. - dec 2010.	1. Dokument o političkoj platformi u vezi sa kapitalnim budžetiranjem sa akcionim planom; 2. Nacrt operativnog priručnika za kapitalno budžetiranje 3. k.Obuka/okrugli stolovi/konsultativne radionice/druge vrste događaja za sticanje znanja	275,000	1. Usvajanje srednjoročne strategije pravosuđa i Akcionog plana za kapitalno budžetiranje; 2. Usvajanje operativnog priručnika za kapitalno budžetiranje za pravosuđe; 3. Povratne informacije od vlade, EC i donatora
2.3	Tehnička pomoć/strateški saveti za (a) unapređenje aspekata prilikom budžetiranja i upravljanja resursima kod koordinacije i upravljanja pomoći u sektoru pravde; (b) jačanje institucionalnih kapaciteta MP i pravosuđa za koordinisanje reforme, upravljanje procesom evropskih integracija i koordinisanje donatora u sektoru pravde	jan 2009. - dec 2010.	Dokument o političkoj platformi u vezi sa koordinacijom pomoći i upravljanjem istom za sektor pravde uz akcioni plan. 2. Sektoralna jedinica u MP za integracije u EU, koordinaciju reformi i upravljanje donatorima funkcioniše	250,000	1. Preporuke u vezi sa dokumentom o političkoj platformi usvojene od strane MP i MF. 2. Jedinica Grupe za koordinaciju pomoći u MP osnovana, funkcioniše, a zaposleni su prošli obuku 3. Svake godine je sve veći udeo donatorskih sredstava namenjenih modernizaciji sektora pravde iz budžeta (u poređenju sa mernom jedinicom za 2008. god.). 4. Povratne informacije od EC, drugih donatora, MF, MP i ostalih činilaca o delotvornosti takvih aranžmana.
2.4	Tehnička pomoć/strateški saveti za pripremu srednjoročnog Programa rashoda i modernizacije za sektor pravde;	jan 2009. - dec 2010.	Dokumenta o političkoj platformi/dokumenta o strategiji za podršku pripreme srednjoročnog Programa rashoda i modernizacije sektora pravde od strane organa; 2. Obuka/konsultacije/okrugli stolovi/okupljanja u cilju edukacije.	200,000	1. Dogovor između Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, sudova, javnih tužilaca, EC i donatora u vezi sa strategijom i sadržajem programa koji će se primenjivati širom sektora; 2. Postignut dogovor između vlade, EC i donatora o tome koji će se indikatori smatrati odgovarajućim za praćenje napretka i efekata; 3. Budžetske alokacije za ovaj program koji pokriva ceo sektor su stabilne i predvidljive.;

UKUPNI IZNOS 2. KOMPONENTE

1,200,000

31%

3. PRAVNO I INSTITUCIONALNO OKRUŽENJE : Tehnička pomoć/strateški saveti za jačanje pravnog i institucionalnog okvira za pravosuđe Cilj: Poboľjšati pravni i institucionalni okvir za pravosuđe

3.1	Tehnička pomoć/saveti za jačanje politike ljudskih resursa, upravljanja i procesa u MP, sudovima i javnim tužilaštvima	jan 2009. - dec 2010.	Uputstva, radionice/obuke i procesi za implementaciju zakonski predviđenih objektivnih kriterijuma prema zaslugama za zapošljavanje i odabir sudija i javnih tužilaca, njihovo imenovanje, evaluaciju njihovih rezultata rada, promociju, disciplinu i pritužbe.	225,000	1. Povratne informacije od sudija, javnih tužilaca, nezavisnih eksperata i drugih činilaca o stvarnom iskustvu u sprovođenju novih zakona.
3.2	Tehnička pomoć/saveti za jačanje institucionalnih kapaciteta u okviru Ministarstva pravde za pripremu nacрта zakona i propisa	jan 2009. - dec 2010.	Inputi operativnom timu kako bi mu se omogućilo da najdelotvornije savetuje MP u vezi sa pripremom zakona o sudijama i javnim tužiocima	53,000	1. Zainteresovani su zadovoljni sadržajem napisanih zakona.
3.3	Tehnička pomoć/saveti za zadovoljenje hitnih potreba za internom obukom i odmah po zasnivanju radnog odnosa	jan 2009. - dec 2010.	Procena potreba za obukom i podrška pružena tamo gde je potrebna	200,000	1. Ministarstvo pravde i Pravosudni centar za obuku usvojili dokument o proceni potreba za obukom. 2. Po potrebi održane obuke na zahtev i ostale edukativne aktivnosti u skladu sa dokumentom o proceni potreba za obukom.

UKUPNI IZNOS 3. KOMPONENTE**478,000****12%****4. OBJEKTI I INFRASTRUKTURA PRAVOSUDA: Tehnička pomoć/saveti za modernizaciju mreže sudova i javnih tužilaštava**

Cilj: Ubrzati proces sistematske modernizacije mreže sudova i tužilaštava i procenu efekata na dostupnost i zadovoljstvo ishodom

4.1	Tehnička pomoć/saveti za jačanje institucionalnih kapaciteta u Ministarstvu pravde i pravosuđu za a) za modernizovanje sudskih zgrada i objekata u kojima su smeštena javna tužilaštva; b) osnivanje, funkcionisanje, održavanje prostorija za informacionu tehnologiju i komunikacije u sektoru pravde;	jan. 2009. - dec. 2010	3. Strategija modernizacije pravosudne infrastrukture i IT-a i Akcioni Plan. 4. Konsultativne radionice za činioce i ostale edukativne aktivnosti i posete;	600,000	1. Ministarstvo pravde, sudije, javni tužioci i donatori su prihvatili rezultate; 2. Prioriteti odraženi u odgovarajućim (a) budžetskim raspodelama za period 2010-2015. i (b) finansiranju od strane EC; 3. Periodične ankete sudija, tužilaca i njihovog administrativnog/tehničkog osoblja pokazuju veći stepen zadovoljstva upotrebom novih poslovnih procesa i ICT sistema u poređenju sa osnovnim merilom.
-----	--	------------------------	--	---------	--

UKUPNI IZNOS 4. KOMPONENTE**600,000****16%****5. INFORMISANJE, MONITORING I EVALUACIJA - Tehnička pomoć/saveti za informisanje, monitoring i evaluaciju programa reforme sektora pravde**

Cilj: Institucionalizacija mehanizma za informisanje, M&E aranžmana za praćenje i izveštavanje o progresu i efektima reforme sektora pravde

5.1	Strateško informisanje i komunikacije	dec. 2008. – dec. 2010.	1. Interaktivni MDTF web portal za strateške komunikacije, širenje informacija i informisanje javnosti. 2. Konsultacije, radionice i okrugli stolovi za činioce. 3. Događaj(i) za medije i štampu u cilju informisanja i komunikacija, i informativni materijali	200,000	1. Web portal je operativan. 2. Broj jedinstvenih posetilaca/poseta web portalu. 3. Upotreba web portala za strateške komunikacije/informisanje o MDTF aktivnostima, monitoring, evaluaciju i izveštavanje o MDTF aktivnostima. 4. Povratne informacije od korisnika, vlade (izvršne i sudske grane), razvojnih partnera.
5.2	Nezavisno sprovedene ankete ili održane fokus grupe i sl. korisnika usluga sektora pravde (domaćinstva i firme) u cilju utvrđivanja osnovnog merila i praćenja napretka;	dec. 2008 - dec. 2010.	1. Anketa i drugi izveštaji; 2. Konsultacije, radionice i okrugli stolovi sa činiocima, uključujući i Pravni fakultet/studente/civilno društvo/širi akademski krug u Srbiji i van nje/sredstva javnog informisanja, u cilju širenja informacija	300,000	1. Nalazi iz anketa se distribuiraju u javnosti a dokazuju da je pristup građana i preduzeća sektoru i zadovoljstvo funkcionisanjem sektora pravde bolji; 2. MP i pravosuđe koriste nalaze iz anketa prilikom formulisanja politike i programa i tokom monitoringa; 3. Nalazi anketa uzimaju se u obzir prilikom razvoja i prilagodavanja NSRP i budžetskih raspodela u pravosuđu 4. Institucionalizuju se nezavisne godišnje ankete svih zainteresovanih u okviru sektora pravde 5. Broj posetilaca sajta i njihovih komentara/pitanja se pokazuje kroz povratne informacije o rezultatima iz anketa i njihovom objavljivanju na MDTF web portalu
5.3	Tehnička pomoć/saveti za pripremu, publikovanje, distribuciju i ažuriranje Indikatora za sektor pravde (sa CEPEJ i drugim partnerima)	jan. 2009. - dec. 2010.	1. Indikatori za sektor pravde; 2. Okrugli stolovi i radionice u cilju konsultacija i distribucije informacija	165,647	Ministarstvo pravde, sudovi i tužioci usvojili indikatore za osmišljavanje i prilagodavanje reformi u sektoru pravde i prioriteta za modernizaciju 2. Indikatori o rezultatima rada su dostupni javnosti i periodično se ažuriraju 3. Srpski organi i EC koriste indikatore o rezultatima rada kod dijaloga o evropskim integracijama Srbije.

UKUPNI IZNOS 5. KOMPONENTE**665,647****17%****UKUPNO USD za finansiranje aktivnosti****3,843,647**

UKUPNO za MDTF zajedno sa 5% administrativnih troškova i 35,000 za troškove osnivanja

4,082,786

3781181.3
5

Napomena: Osoblje Svetske banke i konsultanti daće veći broj direktnih inputa i analiza kao doprinos gore-navedenim aktivnostima, pružajući sve potrebne garancije za kvalitet aktivnosti vezanih za MDTF i rezultate rada. Zbog toga kao i kod drugih TF povereničkih fondova do 15% novca iz MDTF-a može se koristiti za plaćanje vremena koje utroše zaposleni u Svetskoj banci.

ANEKS br. 4
MDTF-PSP OKVIR ZA REZULTATE – Cilj razvoja i indikatori ishoda

Cilj razvoja	Indikatori ishoda	Upotreba informacija o ishodu
<p>Aktivnosti u cilju da se olakša ubrzanje procesa integracije Republike Srbije u Evropsku uniju kada je reč o sektoru pravde.</p> <p>[To će se ostvariti podrškom usmerenom ka (i) jačanju institucionalnih kapaciteta; (ii) poboljšanju rezultata rada u sektoru pravde i (iii) povećanju delotvornosti pomoći.]</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ažurirana NSRP, Plan implementacije i okvir za rezultate NSRP zajedno obezbeđuju zadovoljavajuću osnovu za praćenje i izveštavanje o napretku rezultata rada sektora pravde 2. Periodične ankete činilaca pokazuju kvalitetnije ocene privatnog sektora i javnosti o efikasnosti i rezultatima rada u sektoru pravde 3. Sve veći udeo zvanične razvojne pomoći (ODA) u sektoru pravde dolazi iz budžeta 4. Aranžmani strateškog širenja informacija u javnosti i monitoringa i evaluacije su uspostavljeni u cilju praćenja i izveštavanja o napretku i efektima pravosudne reforme . 	<ul style="list-style-type: none"> • Sveobuhvatni okvir za rezultate rada i izveštavanje o progresu u sektoru pravde. • Brže rešavanje predmeta i smanjenje broja starih predmeta ukazuju na to da su efikasnost i dostupnost pravde sada bolji. • Delotvornije upravljanje resursima u sektoru pravde– ljudskim, finansijskim, materijalnim i IT

ANEKS br. 5

PROCENE ZA RASPODELU SREDSTAVA IZ FONDA

MDTF ZA REFORMU SEKTORA PRAVDE U SRBIJI - PROCENE ZA RASPODELU SREDSTAVA IZ FONDA PO KATEGORIJI RASHODA (USD)

Odobreni limiti grupe troškova	FG 2009	FG 2010	FG 2011	FG 2012	UKUPNO	% Alokacija
Prateći opšti troškovi	20,000.00	65,147.00	60,000.00	10,000.00	155,147.00	4%
Konsultantski honorari	300,000.00	830,000.00	724,000.00	100,000.00	1,954,000.00	51%
Usluge po ugovoru	15,000.00	30,000.00	20,000.00	5,000.00	70,000.00	2%
Konsultanti na duži vremenski period	40,000.00	120,000.00	120,000.00	20,000.00	300,000.00	8%
Troškovi medija i radionica	20,000.00	160,000.00	140,000.00	29,000.00	349,000.00	9%
Troškovi zaposlenih	80,000.00	190,000.00	190,000.00	70,000.00	530,000.00	14%
Troškovi putovanja	50,000.00	200,000.00	100,000.00	45,000.00	395,000.00	10%
Troškovi privremeno angažovanog kadra	5,000.00	20,000.00	17,000.00	3,500.00	45,500.00	1%
Troškovi unajmljivanja opreme	12,000.00	25,000.00	8,000.00	-	45,000.00	1%
Ukupno	542,000.00	1,640,147.00	1,379,000.00	282,500.00	3,843,647.00	100%
Dodati admin. troškove (5% od glavnice)	39,450.00	81,214.30	68,950.00	14,125.00	204,139.30	
Dodati US\$35,000 za troškove osnivanja	35,000.00	-	-	-	35,000.00	
Celokupan iznos	616,450.00	1,721,361.30	1,447,950.00	296,625.00	4,082,786.30	

ANEKS br. 6

RASPORED ZA JAVNI POZIV ZA PRIKUPLJANJE SREDSTAVA

Donator	nov. 2008.god. Javni poziv za prikupljanje sredstava	nov. 2009.god. Javni poziv za prikupljanje sredstava	nov. 2010.god. Javni pozv za prikupljanje sredstava	UKUPNO
AECID Španija	Euro 340,000	Euro 150,000		Euro 490,000
UK-DFID	GBP 200,000	GBP 400,000	GBP 200,000	GBP 800,000
SDC Švajcarska	Euro 400,000			Euro 400,000
Norveška	Euro 50,000	Euro 100,000	Euro 100,000	Euro 250,000
Danska	Euro 333,000			Euro 333,000
Slovenija		Euro 100,000		Euro 100,000

ANEKS br. 7

ODOBRENI LIMITI ZA GRUPU TROŠKOVA

MDTF ZA REFORMU SEKTORA PRAVDE U SRBIJI – ODOBRENI LIMITI ZA GRUPU TROŠKOVA

Odobreni limiti grupe troškova	Iznos u USD	% raspoređenog granta
Prateći opšti troškovi	155,147.00	4%
Konsultantski honorari	1,954,000.00	51%
Usluge po ugovoru	70,000.00	2%
Konsultanti na duži vremenski period	300,000.00	8%
Troškovi medija i radionica	349,000.00	9%
Troškovi zaposlenih	530,000.00	14%
Troškovi putovanja	395,000.00	10%
Troškovi privremeno angažovanog kadra	45,500.00	1%
Troškovi unajmljivanja opreme	45,000.00	1%
Celokupan iznos namenjen aktivnostima	3,843,647.00	100%

Napomena:

- Radi lakšeg upućivanja pojašnjeno je da će gore navedene kategorije rashoda, izuzev ako nije drugačije predviđeno, obuhvatiti sve pod-kategorije i/ili opise opredeljenih stavki pod svakom kategorijom.
- Takođe se pojašnjava da: (a) pojam “Troškovi unajmljivanja opreme” obuhvataju troškove za (i) zakup kancelarija, opreme i nameštaja i (ii) održavanje; i (b) pojam “Troškovi putovanja” podrazumeva troškove namenjene putovanju koje napravi Banka i to za avionske karte, putovanje železnicom, troškove viza/LP, troškove života, usluge taksija, drugu vrstu putovanja i lokalnog transporta kratkoročno angažovanih konsultanata, i onih na duži vremenski period kao i privremno angažovanih lica, zaposlenih u Banci i učesnika (uključujući i stručnjake i vladine funkcionere) tokom događaja i aktivnosti vezanih za razmenu znanja i učenje od kolega kao što su studijska putovanja, radionice, seminari i konferencije.